

**КонсультантПлюс: ВОПРОСЫ О ЗАКУПКАХ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА N 223-ФЗ**

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 20.12.2013.

С 1 января 2012 г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ). Этот Закон установил общие принципы закупки товаров, работ, услуг определенными категориями юридических лиц (далее - заказчики) и основные требования к ней.

1. Какие организации являются заказчиками? >>>
 - 1.1. Нормативные и иные правовые акты >>>
 - 1.2. Официальные разъяснения >>>
 - 1.3. Комментарии, статьи и консультации экспертов >>>
2. С какого момента должны применяться положения Закона N 223-ФЗ? >>>
 - 2.1. Официальные разъяснения >>>
 - 2.2. Статьи и консультации экспертов >>>
3. Какая деятельность заказчиков регулируется Законом N 223-ФЗ? >>>
 - 3.1. Официальные разъяснения >>>
 - 3.2. Статьи и консультации экспертов >>>
4. Как разработать положение о закупке? >>>
 - 4.1. Нормативные и иные правовые акты >>>
 - 4.2. Официальные разъяснения >>>
 - 4.3. Статьи и консультации экспертов >>>
 - 4.4. Примеры утвержденных положений о закупке >>>
 - 4.5. Примерные формы положений о закупке >>>
5. Кем утверждается положение о закупке? >>>
 - 5.1. Консультации экспертов >>>

- 6. Какие способы закупки заказчик вправе включить в положение о закупке? >>>
 - 6.1. Нормативные и иные правовые акты >>>
 - 6.2. Официальные разъяснения >>>
 - 6.3. Статьи и консультации экспертов >>>
- 7. Как разработать план закупок? >>>
 - 7.1. Нормативные и иные правовые акты >>>
 - 7.2. Статьи и консультации экспертов >>>
- 8. Какую информацию заказчики должны размещать в сети Интернет? >>>
 - 8.1. Нормативные и иные правовые акты >>>
 - 8.2. Официальные разъяснения >>>
 - 8.3. Статьи и консультации экспертов >>>
 - 8.4. Примерные формы документов >>>
- 9. Какая информация не подлежит размещению в сети Интернет? >>>
 - 9.1. Нормативные и иные правовые акты >>>
- 10. Какие документы необходимо разработать при подготовке к осуществлению закупки?
 - 10.1. Примерные формы документов >>>
- 11. Кто может являться участником закупки? >>>
 - 11.1. Консультации экспертов >>>
- 12. Чем руководствоваться при подготовке заявки на участие в закупке?
 - 12.1. Примерные формы документов >>>
- 13. Какую отчетность необходимо составить по результатам закупок? >>>
 - 13.1. Нормативные и иные правовые акты >>>
 - 13.2. Официальные разъяснения >>>
 - 13.3. Консультации экспертов >>>
 - 13.4. Примерные формы документов >>>
- 14. Каковы действия заказчиков, не успевших в установленный срок утвердить положение о закупке и разместить его в сети Интернет? >>>
 - 14.1. Статьи и консультации экспертов >>>
- 15. Каков порядок защиты прав и интересов заказчиков и участников закупки >>>

15.1. Нормативные и иные правовые акты >>>

15.2. Официальные разъяснения >>>

15.3. Статьи и консультации экспертов >>>

15.4. Примерные формы документов >>>

16. Каковы особенности заключения договоров отдельными видами юридических лиц >>>

16.1. Статьи и консультации экспертов >>>

16.2. Примерные формы документов >>>

1. КАКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ ЗАКАЗЧИКАМИ?

В соответствии с [ч. 2 ст. 1](#) Закона N 223-ФЗ положения названного закона распространяются на следующие виды юридических лиц:

- государственные корпорации;

- государственные компании;

- субъекты естественных монополий;

- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (далее - регулируемые виды деятельности);

- государственные и муниципальные унитарные предприятия;

- автономные учреждения;

- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам.

Примечание. В соответствии с [ч. 4 ст. 15](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) с 1 января 2015 г. автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной

собственности, при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств должны руководствоваться положениями данного [Закона](#).

Согласно [ч. 5 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ иные юридические лица также должны будут осуществлять закупки за счет бюджетных инвестиций, предоставленных им в целях реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства, в порядке, предусмотренном [Законом](#) N 44-ФЗ.

Действие [Закона](#) N 223-ФЗ не распространяется на организации, которые перечислены в [ч. 2.1 ст. 1](#) этого Закона и разместили в установленном порядке информацию, предусмотренную данной статьей.

В соответствии с указанной нормой действие названного [Закона](#) не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности не превышает 50%, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно:

1) на субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, если их общая выручка от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, или от регулируемых видов деятельности составляет не более 10% общей суммы выручки от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год;

2) дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более 5% суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности;

3) дочерние хозяйственные общества перечисленных в [п. 2](#) дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем 5% суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности.

Эти исключения действуют, если информация об объеме выручки субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и упомянутых в данной норме дочерних хозяйственных обществ размещена на официальном сайте в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 11.06.2013 N 494 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации".

Согласно [ч. 2 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ с 1 января 2014 г. бюджетные учреждения при условии, что до начала года ими утверждено и размещено в единой информационной системе положение о закупках, вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований [Закона](#) N 223-ФЗ и положения о закупке за счет:

- грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными, а также международными организациями, которые получили право на предоставление грантов на территории РФ

в установленном Правительством РФ порядке;

- субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- средств, полученных от физических или юридических лиц при осуществлении иной приносящей доход деятельности (за исключением средств, которые предназначены для оказания и оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Кроме того, бюджетные учреждения при соблюдении указанных условий будут наделены правом осуществлять закупки в качестве исполнителя по контракту, если при его выполнении на основании договора для поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения, привлекаются иные лица.

Внимание!

На рассмотрении Совета Федерации ФС РФ находится [Проект](#) Федерального закона N 368542-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий приведение [Закона](#) N 223-ФЗ в соответствие с [Законом](#) N 44-ФЗ в части регулирования закупок, осуществляемых бюджетными учреждениями.

1.1. Нормативные и иные правовые акты

[Постановление](#) Правительства РФ от 11.06.2013 N 494 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации"

[Проект](#) Федерального закона N 368542-6

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

(ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 12.11.2013)

1.2. Официальные разъяснения

Вопрос: О распространении положений [ч. 2.1 ст. 1](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ на юридических лиц, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования отсутствует или в совокупности не превышает пятидесяти процентов.

(Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2013 N Д28и-367)

Письмо ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")"

Вопрос: О применении положений Федеральных законов от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке ОАО оборудования, в случае если доля участия РФ в уставном капитале ОАО менее 50%.

(Письмо Минфина России от 30.10.2012 N 02-11-08/4533)

Вопрос: О нераспространении положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ на хозяйственные общества, осуществляющие куплю-продажу электроэнергии, в том числе с использованием регулируемых в соответствии с действующим законодательством РФ тарифов, цен и надбавок, и не являющиеся субъектами естественных монополий или организациями коммунального комплекса, в случае если совокупная доля участия РФ, субъектов РФ и ее муниципальных образований в уставном капитале данного хозяйственного общества не превышает 50%.

(Письмо Минэкономразвития России от 12.10.2011 N Д28-445)

Вопрос: Об определении круга лиц, на которых распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

(Письмо Минэкономразвития России от 01.08.2011 N Д02-5966)

1.3. Комментарии, статьи и консультации экспертов

"Комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (постатейный)

(Краев Н.А., Борисов А.Н.)

("Деловой двор", 2012)

"Научно-практический комментарий к Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (постатейный)

(под ред. В.Ю. Панченко)

("Перспектив", 2012)

"Закупочная деятельность автономного учреждения"

("Автономные учреждения", Семенихин В.В.)

("ГроссМедиа", "РОСБУХ", 2013)

Статья: Контрактная система и бюджетные учреждения: жить станет лучше?

(Баланцев Е.В.)

("Советник в сфере образования", 2013, N 4)

Статья: Автономные учреждения и новая контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

(Чагин К.Г.)

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 10)

Вопрос: Вправе ли с 01.01.2014 бюджетные учреждения осуществлять закупки на основании требований Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ?

(Консультация эксперта, 2013)

Вопрос: В каких случаях бюджетное учреждение может осуществлять закупки в упрощенном порядке, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, и что для этого необходимо?

("Бюджетный учет и отчетность в вопросах и ответах", 2013, N 11)

Вопрос: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа" с 1 января 2014 г. будет вести закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ). Однако с этой же даты вступает в силу Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ). Как учреждению, руководствуясь данными Законами, производить закупки?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 8)

Вопрос: Каковы особенности заключения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг автономными учреждениями?

("Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 7)

Вопрос: Подпадают ли под действие Федерального закона N 94-ФЗ муниципальные автономные учреждения?

("Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 6)

Статья: Порядок закупки товаров автономным учреждением

(Горшкова Л.Л.)

("Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях", 2013, N 6)

Статья: Унитарные предприятия: правила осуществления закупок

(Шишкеедова Н.Н.)

("Жилищно-коммунальное хозяйство: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 3)

Статья: О статусе государственных и муниципальных заказчиков: проблемы судебной практики

(Кирпичев А.Е.)

("Российский судья", 2013, N 1)

Статья: Принципы правового регулирования закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

(Панченко В.Ю., Вострикова А.А.)

("Государственная власть и местное самоуправление", 2011, N 12)

"Годовой отчет для учреждений культуры и искусства - 2012" (гл. 2)

(под общ. ред. Ю.А. Васильева)

("Аюдар Пресс", 2012)

"Годовой отчет для автономных учреждений - 2012" (гл. 2)

(под общ. ред. Ю.А. Васильева)

("Аюдар Пресс", 2012)

Статья: Изменения в регулировании деятельности муниципальных унитарных предприятий, связанные со вступлением в силу Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, услуг отдельными видами юридических лиц"

(Фахреева Р.И.)

("Культура: управление, экономика, право", 2012, N 3)

Примечание. В приведенной ниже статье не отражены изменения, внесенные в Закон N 223-ФЗ позднее. Из сферы его регулирования исключены заключение и исполнение договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности (Федеральный закон от 07.06.2013 N 115-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; далее - Закон N 115-ФЗ).

Статья: Порядок реализации военными организациями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

(Зайков Д.Е., Мельникова А.И.)

("Право в Вооруженных Силах", 2012, N 1)

Статья: Закупочная деятельность автономных учреждений: применение Федерального закона N 223-ФЗ

(Сизонова О.)

("Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 3)

Примечание. В приведенной ниже статье не отражены изменения, внесенные в Закон N 223-ФЗ позднее. Из сферы его регулирования исключены заключение и исполнение договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности (Закон N 115-ФЗ).

Статья: Новый Закон о закупках

(Истомина Д.В.)

("Бюджет", 2012, N 2)

Статья: Актуальные вопросы закупки товаров, работ, услуг автономными учреждениями

(Салина Л.)

("Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 2)

Статья: Специфика применения автономными учреждениями Закона, регулирующего закупки

(Зайков Д.Е.)

("Руководитель автономного учреждения", 2012, N 1)

Статья: Комментарий к Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

(Сильвестрова Т.В.)

("Автономные учреждения: акты и комментарии для бухгалтера", 2011, N 6)

Статья: Принят Федеральный закон о государственных и муниципальных закупках, распространяющийся на автономные учреждения

(Кадыров Ф.Н.)

("Менеджер здравоохранения", 2011, N 11)

Примечание. В приведенной ниже статье не отражены изменения, внесенные в Закон N 223-ФЗ позднее. Из сферы его регулирования исключены заключение и исполнение договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности ([Закон N 115-ФЗ](#)).

Статья: Правовое регулирование закупок отдельными видами юридических лиц: новации законодательства

(Кирилловых А.А.)

("Юрист", 2011, N 22)

Примечание. В приведенной ниже статье не отражены изменения, внесенные в [Закон](#) N 223-ФЗ позднее. Из сферы его регулирования исключены юридические лица, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности не превышает 50%, а именно:

1) субъекты естественных монополий и осуществляющие регулируемые виды деятельности лица, если выручка от указанных видов деятельности не превышает 10% от общей суммы выручки за предшествующий календарный год;

2) их дочерние хозяйственные общества, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными и их иными дочерними хозяйственными обществами не превышает 5% от общей суммы выручки за предшествующий календарный год;

3) дочерние хозяйственные общества указанных в [п. 2](#) дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем 5% суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности.

Эти исключения действуют, если информация об объеме выручки перечисленных юридических лиц размещена на официальном сайте ([Федеральный закон](#) от 30.12.2012 N 324-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

Кроме того, [Законом](#) N 223-ФЗ не регулируется заключение и исполнение договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности ([Закон](#) N 115-ФЗ).

[Статья](#): Закупки товаров, работ, услуг АУ. Как избежать нарушений?

(Сильвестрова Т.)

("Бюджетные учреждения: ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности", 2011, N 12)

[Статья](#): Автономные учреждения в свете нового Закона о закупках

(Истомина Д.В., Воробьева А.И.)

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 9)

[Статья](#): Закупка товаров, работ, услуг автономными учреждениями

(Сергеева А.)

("Бюджетные учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение", 2011, N 10)

Вопрос: В какой мере МУП Аптека подпадает под действие Закона N 223-ФЗ? Предприятие коммерческое, не бюджетное. Необходимо будет устраивать торги и т.п. для поставщиков товара, который впоследствии будет продаваться в розницу? Все договоры необходимо будет перезаключить в соответствии с новыми требованиями?

(Консультация эксперта, 2013)

Вопрос: Должно ли автономное учреждение размещать заказы на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг с учетом требований Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"?

(Консультация эксперта, 2012)

Вопрос: ...Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт технической химии УрО РАН, в соответствии с Федеральными законами от 23.08.1996 N 127-ФЗ, от 02.08.2009 N 217-ФЗ, является единственным учредителем ООО. Цель учреждения данного хозяйственного общества заключается в практическом применении изобретений, исключительные права на которые принадлежат ИТХ УрО РАН. В качестве вклада в уставный капитал общества внесено право на использование патента РФ на изобретение. Распространяется ли на ООО действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"?

(Консультация эксперта, 2012)

Вопрос: При закупке товаров, работ, услуг и заключении государственных (муниципальных) контрактов, договоров гражданско-правового характера казенные и бюджетные учреждения обязаны руководствоваться Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 94-ФЗ). Каким нормативным актом устанавливаются требования к закупкам товаров, работ, услуг, осуществляемым автономными учреждениями?

("Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение", 2011, N 10)

Вопрос: Какая роль отведена автономному учреждению в связи со вступлением в силу Закона N 223-ФЗ - участника закупки, предоставляющего свои услуги, или заказчика услуги, необходимой для обеспечения выполнения муниципального задания?

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 10)

Вопрос: Снова изменился Закон об автономных учреждениях, принят Закон N 223-ФЗ... В чем же теперь состоит преимущество автономного учреждения перед бюджетными?

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 10)

Вопрос: В связи с введением 223-ФЗ и отсутствием юриста на предприятии, пожалуйста, дайте ответ на ряд вопросов: 1. В уставном капитале ГУП 100 процентов принадлежит государству, но в то же время ГУП никогда не получало и не получает бюджетного финансирования, не является монополистом, подпадает ли данное предприятие под действие закона? 2. Если подпадает, то в какой срок ГУП должно разместить на официальном сайте положение о закупке (до 01.01.2012 или до 01.04.2012)? 3. Предприятие имеет свою аптечную розничную сеть, закупка для аптек должна будет осуществляться только через официальный сайт или возможна какая-то иная закупка? 4. Предприятие осуществляет поставки в ЛПУ по аукционам и котировкам, подпадает ли это под действие закона? 5. ГУП осуществляет поставки в ЛПУ по разовым договорам (до 100 тыс.), подпадают ли данные закупки по действие закона?

(Консультация эксперта, 2011)

2. С КАКОГО МОМЕНТА ДОЛЖНЫ ПРИМЕНЯТЬСЯ ПОЛОЖЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА N 223-ФЗ?

Законом установлены различные сроки начала применения положений **Закона N 223-ФЗ** в зависимости от вида заказчика.

С 1 января 2013 г. согласно **ч. 7 ст. 8** Закона N 223-ФЗ указанные положения должны применять (за исключением перечисленных в **ч. 2.1 ст. 1** Закона N 223-ФЗ организаций, которые разместили на официальном сайте информацию об объеме выручки за соответствующий отчетный период):

- организации, осуществляющие виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, и (или) регулируемые виды деятельности, в случае если общая выручка от указанных видов деятельности составляет не более чем 10 % общей суммы выручки за 2011 год от всех видов деятельности, осуществляемых такими организациями;

- дочерние хозяйственные общества, более 50% уставного капитала которых в совокупности принадлежит государственным корпорациям, государственным компаниям, субъектам естественных монополий, организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, государственным унитарным предприятиям, государственным автономным учреждениям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ превышает 50%, дочерним хозяйственным обществам этих дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля этих дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает 50%.

С 1 января 2014 г. (если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования) в соответствии с **ч. 8 ст. 8** Закона N 223-ФЗ положения названного закона должны применять:

- муниципальные унитарные предприятия;

- автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями;

- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50%;

- дочерние хозяйственные общества, более 50% уставного капитала которых в совокупности принадлежит муниципальным унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50%;

- дочерние хозяйственные общества указанных дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает 50%.

Для остальных заказчиков крайний срок начала применения положений [Закона](#) N 223-ФЗ наступил **1 апреля 2012 г.** (до этой даты данные заказчики обязаны были разместить на своем сайте положение о закупке), за исключением заказчиков, созданных после дня вступления в силу указанного закона (1 января 2012 г.), и заказчиков, обязанных руководствоваться [Законом](#) N 223-ФЗ в силу увеличения совокупной доли участия в них государства, муниципального образования, других заказчиков.

Внимание!

Существуют особенности начала применения положений [Закона](#) N 223-ФЗ для организаций, относящихся одновременно к различным видам заказчиков (например, муниципальное унитарное предприятие является организацией, осуществляющей деятельность в сфере водоснабжения). Подробнее об этом см. [разд. 2.1](#) настоящего материала.

2.1. Официальные разъяснения

[Письмо](#) ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")"

[Письмо](#) ФАС России от 24.08.2012 N ПС/27706 "О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Вопрос: О дате применения положений Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ муниципальными унитарными предприятиями в зависимости от превышения в их уставном капитале доли участия муниципального образования на 50%, а также от соотношения общей выручки осуществляемых данным предприятием видов деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов и общей суммы выручки за 2011 г. от всех видов деятельности, осуществляемых данным предприятием.

(Письмо Минэкономразвития России от 29.12.2011 N ОГ-Д28-2731)

2.2. Статьи и консультации экспертов

Статья: Закупочная деятельность: новые правила, старые договоры

(Шкадова Е.Н.)

("Электронный журнал "Финансовые и бухгалтерские консультации", 2013, N 8)

Вопрос: С какого момента к муниципальным автономным учреждениям будут применяться положения Федерального закона N 223-ФЗ?

("Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 6)

Вопрос: Вправе ли муниципальное бюджетное образовательное учреждение (школа искусств) в случае принятия положения о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и размещения его в 2013 г. на официальном сайте для госзакупок применять в 2014 г. указанное положение и Закон N 223-ФЗ в отношении закупок, осуществляемых за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, предусмотренной уставом?

(Консультация эксперта, 2013)

Вопрос: Учредитель собирается выделить муниципальному автономному учреждению средства на разработку проектной документации и строительство спортивного объекта, мотивируя это тем, что муниципальное АУ (в отличие от муниципального казенного учреждения, которому ранее предполагалось передать эти средства) не подпадает под действие Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ, а также тем, что на муниципальное АУ пока не распространяется и действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ. Под действие какого закона подпадает расходование данных средств? Какими нормативными актами руководствоваться учреждению при их расходовании?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 7)

Вопрос: Надлежит ли муниципальному автономному образовательному учреждению (колледжу искусств) применять в 2013 - 2014 гг. порядок закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, установленный Федеральным **законом** от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и **Критерии** отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции в сфере образовательной деятельности, утвержденные Приказом Минобрнауки России от 01.11.2012 N 881? Если да, то на какой именно срок

должен быть утвержден и размещен на официальном сайте план закупки инновационной и высокотехнологичной продукции?

(Консультация эксперта, 2013)

Вопрос: Автономное учреждение, созданное муниципальным образованием в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, планирует в 2013 г. осуществлять закупки спортивного инвентаря в уставных целях. Обязано ли учреждение размещать информацию о проведении закупок, в случае если стоимость инвентаря составляет восемьсот тысяч рублей и представительный орган муниципального образования предусмотрел применение автономными учреждениями положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" с 01.01.2013? Если да, то какую именно и на каких информационных ресурсах?

(Консультация эксперта, 2012)

Вопрос: Может ли государственное автономное учреждение здравоохранения применять положения п. 7 ст. 8 Федерального закона N 223-ФЗ?

("Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 8)

Вопрос: Просим разъяснить применение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" унитарными аптечными предприятиями. Должны ли размещать планы закупок унитарные аптечные предприятия с 1 января 2012 года или должны применять положения данного закона с 1 января 2014 года? Относится ли действие данного закона на основную деятельность аптечных предприятий, т.е. закупку лекарственных препаратов и прочего аптечного ассортимента у поставщиков с целью дальнейшей реализации населению, другим юридическим лицам? Или это касается закупок для собственных нужд (замена окон, ремонтные работы и прочее)?

(Консультация эксперта, 2011)

Вопрос: Будет ли являться нарушением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ осуществление закупок медицинских товаров у поставщиков по договорам, которые были заключены до 01.01.2012?

(Консультация эксперта, 2011)

Вопрос: С какого момента на автономные учреждения регионального уровня распространяется действие нового Закона - с 1 января 2012 г. или 1 января 2013 г. (учредитель проинформировал о второй дате)?

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 10)

Вопрос: Закон N 223-ФЗ вступает в силу 1 января 2012 г. В ч. 8 ст. 8 данного Закона указано, что муниципальные автономные учреждения применяют его положения с 1 января 2014 г., если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования. В какие сроки муниципальное образование (администрация города) должно вынести свое постановление о применении норм вышеуказанного Закона для автономного учреждения?

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 10)

3. КАКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКАЗЧИКОВ РЕГУЛИРУЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ N 223-ФЗ?

Указанный закон регулирует проводимые заказчиками закупки товаров, работ и услуг.

Действие закона **не распространяется** на отношения, связанные со следующими видами деятельности (ч. 4 ст. 1 Закона N 223-ФЗ):

- купля-продажа ценных бумаг, валютных ценностей, драгоценных металлов;
- заключение договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);
- приобретение заказчиком биржевых товаров на товарной бирже;
- размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным **законом** от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 94-ФЗ);
- закупка в области военно-технического сотрудничества;
- закупка товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором РФ, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг;
- отбор заказчиком аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика согласно ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";
- заключение и исполнение договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности;
- осуществление кредитной организацией лизинговых операций и межбанковских операций (в том числе с иностранными банками).

Внимание!

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.12.2013 N 379-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 июля 2014 г. из сферы регулирования [Закона](#) N 223-ФЗ будут также исключены отношения, связанные с определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством РФ о ценных бумагах.

3.1. Официальные разъяснения

Примечание. В приведенном ниже письме не отражены изменения, внесенные в [Закон](#) N 223-ФЗ позднее. Из сферы его регулирования исключены заключение и исполнение договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка - участников обращения электрической энергии и (или) мощности ([Закон](#) N 115-ФЗ).

[Письмо](#) ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")"

Вопрос: О необходимости осуществления закупок любых товаров, работ, услуг, в том числе материалов и покупных комплектующих изделий, осуществляемых для производства продукции (работ, услуг) в рамках ведения коммерческой деятельности предприятия, в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также о праве заказчика проводить закупочные процедуры в отношении каждой хозяйственной операции или объединять технологически и функционально связанные товары, работы, услуги в один лот.

(Письмо Минэкономразвития России от 19.12.2011 N Д28-709)

3.2. Статьи и консультации экспертов

[Статья:](#) Нарушения, выявляемые при проверках расчетной дисциплины

(Валова С.)

("Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 4)

[Статья:](#) Распространение на закупку интеллектуальной собственности ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

(Дунаев П.К.)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

Вопрос: ...Должна ли госорганизация проводить торги для привлечения лизинговой организации для получения нового оборудования?

(Консультация эксперта, 2013)

Вопрос: В положении о закупках автономного учреждения прописано, что закупка товаров, работ, услуг на сумму менее 1 млн. руб. в квартал может проводиться без соблюдения процедур, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ, и не подлежит размещению на официальном сайте. Правомерно ли это?

("Бюджетный учет и отчетность в вопросах и ответах", 2013, N 4)

Вопрос: Вправе ли заказчик - автономное учреждение не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых составляет 300 000 руб.?

("Бюджетный учет", 2013, N 2)

Вопрос: Государственное автономное учреждение рассматривает вопрос о получении кредита в банке. Является ли привлечение кредита закупкой? Должно ли учреждение в этом случае руководствоваться нормами Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"? Если да, то как это осуществить?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 1)

Вопрос: Государственное автономное учреждение "Стоматологическая поликлиника" имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности. Организация занимается деятельностью, которой присвоены коды 85.1 "Деятельность в области здравоохранения", 85.13 "Стоматологическая практика" и 85.14 "Прочая деятельность по охране здоровья" (85.14.2 "Деятельность вспомогательного стоматологического персонала") ОКВЭД. Может ли государственное автономное учреждение, основной деятельностью которого является стоматологическая практика, заключить договор на приобретение медицинского оборудования за счет собственных средств в сумме 1,5 млн руб. без проведения торгов?

("Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 8)

Вопрос: ...ГУП стало победителем торгов на выполнение заказа для государственных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ. С ГУП заключен госконтракт на строительство объекта

капитального строительства. Чтобы выполнить контракт, надо приобрести материалы на сумму свыше 100 000 руб. и привлечь субподрядчика для выполнения отдельных видов работ на ту же сумму. Обязано ли ГУП как генподрядчик в целях выбора подрядчика для поставки строительных материалов и выбора субподрядчика руководствоваться Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ? Или заключение госконтракта согласно Федеральному закону от 21.07.2005 N 94-ФЗ дает ГУП право оформлять прямые договоры с поставщиками и субподрядчиками в целях исполнения госконтракта?

("ЭЖ Вопрос-Ответ", 2012, N 6)

Вопрос: Просим разъяснить применение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" унитарными аптечными предприятиями. Должны ли размещать планы закупок унитарные аптечные предприятия с 1 января 2012 года или должны применять положения данного закона с 1 января 2014 года? Относится ли действие данного закона на основную деятельность аптечных предприятий, т.е. закупку лекарственных препаратов и прочего аптечного ассортимента у поставщиков с целью дальнейшей реализации населению, другим юридическим лицам? Или это касается закупок для собственных нужд (замена окон, ремонтные работы и прочее)?

("Аптечный бизнес", 2012, N 5 - 6)

Вопрос: Каким образом оптовая фармацевтическая организация может участвовать в аукционах или конкурсах на поставку товаров (лекарственных средств, ИМН и т.д.), если у самой организации отсутствует информация о цене товаров, по которой он будет закуплен, или же п. п. 3 п. 4 ст. 1 Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ означает, что при покупке товара, необходимого для осуществления поставок товара своим покупателям по государственным и муниципальным контрактам в рамках ФЗ от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд", требования Федерального закона N 223-ФЗ не учитываются?

(Консультация эксперта, 2011)

Вопрос: Если автономное учреждение выступает в роли заказчика, обязано ли оно размещать заказ полностью на все услуги или только на услуги, необходимые для выполнения муниципального задания?

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 10)

Вопрос: Должно ли автономное учреждение руководствоваться новым Законом только при закупках, производимых на бюджетные средства (необходимых для выполнения государственного или муниципального задания), или при абсолютно всех закупках (включая те, которые осуществляются на средства от приносящей доход деятельности)?

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 10)

4. КАК РАЗРАБОТАТЬ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ?

В соответствии с **ч. 1 ст. 3** Закона N 223-ФЗ при разработке положения о закупке заказчик должен руководствоваться следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (**ч. 2 ст. 2** Закона N 223-ФЗ).

Целесообразно также предусмотреть при разработке положения о закупке порядок создания, требования к составу и регламент работы комиссий по осуществлению закупок.

4.1. Нормативные и иные правовые акты

Примечание. Приведенный ниже нормативный правовой акт является обязательным для государственных унитарных предприятий г. Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля г. Москвы в совокупности превышает 50%.

Постановление Правительства Москвы от 05.07.2013 N 441-ПП "Об утверждении Перечня дополнительных требований к Положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов"

4.2. Официальные разъяснения

Письмо ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц")

Вопрос: О разработке и утверждении положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственной корпорации заказчиком самостоятельно с учетом требований, установленных Федеральным **законом** от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

(Письмо Минэкономразвития России от 21.12.2011 N 28718-АС/Д28)

4.3. Статьи и консультации экспертов

Статья: Порядок регламентации закупки товаров, работ и услуг в автономном учреждении

(Зайков Д.Е.)

("Руководитель автономного учреждения", 2013, NN 5, 6)

Статья: Отдельные вопросы закупочной деятельности АУ

(Шпаковский В.Г.)

("Руководитель автономного учреждения", 2012, N 5)

Статья: Госзаказ: новые правила по старым стандартам

(Кириенко С.В.)

("Руководитель бюджетной организации", 2012, N 5)

Статья: Рекомендации по разработке (переработке) документов об организации закупок

(Клишина М.А., Воробьева А.И.)

("Бюджет", 2012, N 3)

Статья: Положение о закупке: рекомендации по разработке

(Зайков Д.Е.)

("Руководитель автономного учреждения", 2012, N 3)

Статья: Создание положения о закупке в АУ: отдельные практические рекомендации

(Чагин К.Г.)

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 11)

Вопрос: Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) в автономном учреждении должна быть создана комиссия по закупкам. Сколько человек необходимо ввести в ее состав? Сколько специалистов по закупкам должно быть в комиссии?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 9)

Вопрос: Подлежит ли согласованию с Минэкономразвития России положение автономного учреждения о закупке товаров для него в соответствии с **Законом** от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"?

("Бюджетный учет", 2013, N 2)

Вопрос: Должны ли включаться нормы Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при создании положения о закупке автономного учреждения в соответствии с Федеральным **законом** от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"?

(Консультация эксперта, 2012)

Вопрос: Установлен ли законодательством срок, на который заказчиком - автономным учреждением заключается договор поставки товаров с контрагентом в ходе своей закупочной деятельности?

(Консультация эксперта, 2012)

Вопрос: Должны ли в соответствии с новым **Законом** включаться в утверждаемое наблюдательным советом автономного учреждения положение о закупке нормы Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"?

("Руководитель автономного учреждения", 2011, N 10)

4.4. Примеры утвержденных положений о закупке

4.4.1. Положение о закупке ОАО "Ростелеком"

(http://www.rostelecom.ru/about/konkurs/p_zak.pdf)

4.4.2. Положение о закупке ОАО "Транснефть"

(<http://www.transneft.ru/tfiles/PZAK2.doc>)

4.4.3. Положение о закупке ОАО "РОСНАНО"

(<http://www.rusnano.com/about/purchases/reglament>)

4.4.4. Положение о закупке ГУП "Стройэкспром"

(<http://www.stroyexprom.ru/applications/Pologenie%20o%20zakupkah%2026%2003%202012.doc>)

4.4.5. Положение о закупке ФГУП "НИИ "Квант"

(<http://www.rdi-kvant.ru/AboutPurchases.aspx>)

4.4.6. Положение о закупке ГУП МО "Мострансавто"

(<http://gupmta.ru/bux/zakupki/pologenie.doc>)

4.4.7. Положение о закупке МГУП "Мосводоканал"

(<http://www.mosvodokanal.ru/banns/koterovka/12.03.2012/mvk/2/pk.pdf>)

4.4.8. Положение о закупке Госкорпорации "Росатом"

(<http://zakupki.rosatom.ru/?mode=CMSArticle&action=siteview&oid=68&returnurl=&node=af23>)

4.4.9. Положение о закупке ГУП "Дирекция строительства и эксплуатации объектов гаражного назначения г. Москвы"

(http://www.mskgarage.ru/download/images/poloshenie_o_zakupke_20120220.doc)

4.5. Примерные формы положений о закупке

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия (субъекта естественной монополии)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия (осуществляющего регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия (субъекта естественной монополии)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия (осуществляющего регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества (субъекта естественной монополии)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества (осуществляющего регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества (в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд дочернего открытого акционерного общества (в уставном капитале которого более 50 процентов долей в совокупности принадлежит отдельным видам юридических лиц)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд дочернего открытого акционерного общества (в уставном капитале которого более 50 процентов долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит отдельным видам юридических лиц)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью (субъекта естественной монополии)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью (осуществляющего регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью (в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд дочернего общества с ограниченной ответственностью (в уставном капитале которого более 50 процентов долей в совокупности принадлежит отдельным видам юридических лиц)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

Типовая **форма** положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд дочернего общества с ограниченной ответственностью (в уставном капитале которого более 50

процентов долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит отдельным видам юридических лиц)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Положение](#) о закупке товаров, работ, услуг для нужд автономного учреждения

(Подготовлено для системы КонсультантПлюс, 2012)

[Положение](#) о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия

(Подготовлено для системы КонсультантПлюс, 2012)

[Положение](#) о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия

(Подготовлено для системы КонсультантПлюс, 2012)

5. КЕМ УТВЕРЖДАЕТСЯ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ?

Согласно [ч. 3 ст. 2](#) Закона N 223-ФЗ положение о закупке утверждается:

- высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;
- руководителем унитарного предприятия, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;
- наблюдательным советом автономного учреждения, если заказчиком выступает автономное учреждение;
- советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров хозяйственного общества;

Внимание!

Государственной Думой ФС РФ принят в первом чтении [Проект](#) Федерального закона N 174778-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", который предусматривает, что положение о закупке для нужд акционерного общества утверждается советом

директоров (наблюдательным советом) или общим собранием акционеров такого общества.

- общим собранием участников общества в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью.

Примечание. Согласно [ч. 2 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ с 1 января 2014 г. бюджетные учреждения вправе осуществлять закупки за счет определенных средств в соответствии с требованиями [ч. 3 ст. 2](#) Закона N 223-ФЗ, если до начала года ими утверждено и размещено в единой информационной системе положение о закупках. Вместе с тем [ч. 3 ст. 2](#) Закона N 223-ФЗ не содержит сведений о том, кто должен утвердить положение о закупках для нужд бюджетного учреждения.

5.1. Консультации экспертов

Вопрос: Кто несет ответственность за соответствие положения о закупке товаров, работ и услуг, утвержденного в автономном учреждении, действующему законодательству?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 3)

Вопрос: Кем должно быть утверждено положение о закупке, на основании которого бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки за счет средств, полученных им от приносящей доход деятельности?

(Консультация эксперта, 2013)

6. КАКИЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ ВКЛЮЧИТЬ В ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ?

В [ч. 3 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ упомянуты следующие способы закупок:

- конкурс;
- аукцион;
- иные способы закупки.

Иными способами закупки могут являться, например, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупки способом запроса котировок, конкурентные переговоры, другие способы, установленные заказчиком в положении о закупке.

В соответствии с [ч. 4 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 утвержден [Перечень](#) товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. В связи с этим при разработке положения о закупках заказчиком необходимо предусматривать проведение закупок в электронной форме в отношении продукции, поименованной в указанном [перечне](#).

Внимание!

Правительством РФ подготовлен к внесению в Государственную Думу ФС РФ [Проект](#) Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", который предусматривает закрытый перечень способов осуществления закупки. В соответствии с названным проектом, помимо конкурса и аукциона, в положениях о закупке заказчики могут предусмотреть только такие способы закупки, как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

6.1. Нормативные и иные правовые акты

[Постановление](#) Правительства РФ от 21.06.2012 N 616

"Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме"

6.2. Официальные разъяснения

[Письмо](#) ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")"

Вопрос: О рекомендуемых видах закупок, которые целесообразно использовать при закупке научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; о праве заказчика установить в положении о закупке любые способы закупки; об указании в положении о закупке не всех, а только основных видов деятельности организации; о размещении на официальном сайте планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств; о порядке формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядке и сроках его размещения на официальном сайте, требования к форме такого плана; о критериях отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции.

(Письмо Минэкономразвития России от 19.12.2011 N Д28-710)

Вопрос: О способах закупки автономным учреждением товаров, работ, услуг на сумму свыше ста тысяч рублей, а также о праве не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

(Письмо Минфина России от 17.09.2012 N 02-11-04/3751)

Письмо ФАС России от 30.12.2011 N АЦ/49682 "О рассмотрении обращения"

6.3. Статьи и консультации экспертов

Статья: Рекомендации по определению способов закупки в отношении различных видов товаров, работ, услуг

(Зайков Д.Е.)

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 10)

Статья: Практика применения Федерального закона N 223-ФЗ

(Кошелева В.В.)

("Бюджет", 2013, N 7)

Статья: Закупка у единственного поставщика: вопросы адекватного толкования законодательства

(Беляева О.А.)

("Юрист", 2013, N 14)

Статья: Отдельные вопросы закупочной деятельности АУ

(Шпаковский В.Г.)

("Руководитель автономного учреждения", 2012, N 5)

Статья: Комментарий к Постановлению Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 "Об утверждении Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме"

(Заболонкова О.)

("Автономные учреждения: акты и комментарии для бухгалтера", 2012, N 5)

Вопрос: ...Автономное учреждение является соисполнителем ГОЗ по договору на выполнение опытно-конструкторских работ (ОКР) с головным исполнителем ГОЗ. В техзадании указано, что учреждение вправе привлекать строго определенных соисполнителей. Закупочная деятельность учреждения регламентирована положением о закупке. Вправе ли учреждение заключить договор на выполнение ОКР с соисполнителем, указанным в техзадании, как с единственным поставщиком?

(Консультация эксперта, 2013)

Вопрос: Вправе ли заказчик - автономное учреждение осуществлять закупку товаров в виде конкурса в электронной форме?

("Бюджетный учет", 2013, N 2)

Вопрос: Можно ли понимать положение ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ (заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб.) как разрешение использовать в этом ценовом диапазоне закупку у единственного источника?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 2)

Вопрос: Вправе ли автономное учреждение установить иной способ размещения заказа на закупки товаров, работ, услуг на сумму более ста тысяч руб.? В каких случаях организация может не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг?

("Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 12)

Вопрос: В соответствии с п. 15 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров (работ, услуг), стоимость которых не превышает 100 000 руб., то есть данная величина установлена для разовой закупки. Можем ли мы (государственное автономное учреждение) аналогично данной норме при разработке положения о закупке закрепить способ размещения закупки у единственного поставщика в отношении разовых закупок, стоимость которых не превышает 100 000 руб., а не закупок одноименных товаров (работ, услуг), совершаемых на эту сумму в течение квартала, как того требует Закон N 94-ФЗ?

("Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 10)

Вопрос: Может ли стоматологическая поликлиника закупать одноименные товары, работы, услуги (в частности, ГСМ, оплату сотовой связи) у одного поставщика без проведения торгов? Существует ли ограничение по сумме?

("Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 8)

Вопрос: Вправе ли ООО, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации составляет 60%, осуществлять закупочную деятельность путем запроса котировок?

(Консультация эксперта, 2012)

7. КАК РАЗРАБОТАТЬ ПЛАН ЗАКУПОК?

Закон N 223-ФЗ (ч. 2 ст. 4) предусматривает обязанность заказчика размещать на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 утверждены [Правила формирования плана закупки товаров \(работ, услуг\) и требования к форме такого плана](#).

Планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются заказчиками на официальном сайте на трехлетний срок (ч. 9 ст. 8 Закона N 223-ФЗ). При этом с 1 января 2015 г. такие планы должны составляться на период от пяти до семи лет. Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В марте 2013 г. вступили в силу приказы Минобрнауки России, Минпромторга России и МЧС России, а в октябре 2013 г. - приказ Минздрава России, которыми утверждены критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки этой продукции отдельными видами юридических лиц. Такие критерии предусмотрены, в частности, в сферах образования, науки, научно-технической деятельности, промышленности, внешней и внутренней торговли, гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности. Обратим внимание, что конкретные критерии зависят от отрасли экономики, в которой производятся закупаемые товары, выполняются работы или оказываются услуги.

Внимание!

Правительством РФ подготовлен [проект](#) постановления "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц", который предусматривает, в частности, обязанность заказчиков утвердить перечень товаров (работ, услуг), закупка которых осуществляется у субъектов малого предпринимательства, а также осуществлять закупки у названных субъектов в размере не менее чем 10% совокупного годового объема закупок.

7.1. Нормативные и иные правовые акты

[Постановление](#) Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана"

[Приказ](#) Минздрава России от 31.07.2013 N 514н "Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции"

[Приказ](#) МЧС России от 14.12.2012 N 768 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции"

[Приказ](#) Минобрнауки России от 01.11.2012 N 881 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции"

[Приказ](#) Минпромторга России от 01.11.2012 N 1618 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации"

7.2. Статьи и консультации экспертов

[Статья](#): Трудно прогнозируемые закупочные потребности: включать ли в план закупки?

(Зайков Д.Е., Чагин К.Г., Орлова О.Е.)

("Руководитель автономного учреждения", 2012, N 12)

[Статья](#): Формирование и размещение планов закупок государственными (муниципальными) учреждениями

(Зернова И.)

("Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 12)

Статья: План закупки: правила составления для автономных учреждений

(Зайцева Г.)

("Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 11)

Статья: Отдельные практические аспекты формирования плана закупки в автономном учреждении

(Чагин К.Г.)

("Руководитель автономного учреждения", 2012, N 11)

Статья: Комментарий к Постановлению Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана"

(Заболонкова О.)

("Автономные учреждения: акты и комментарии для бухгалтера", 2012, N 6)

Вопрос: На какой срок нужно составлять планы закупок?

("Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 11)

Вопрос: Нужно ли включать в план закупки приобретение услуг по договору аутсорсинга, который заключен до вступления в силу Закона N 223-ФЗ, но продолжает исполняться в 2013 г.? Если да, какие параметры закупки должны быть указаны в плане?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 2)

Вопрос: Как следует из ч. 2 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, заказчик должен размещать на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Можно ли формировать такой план, например, на срок с 1 апреля 2013 г. по 31 марта 2014 г.? Или план закупки должен быть составлен строго на календарный год?

("Руководитель автономного учреждения", 2013, N 2)

8. КАКУЮ ИНФОРМАЦИЮ ЗАКАЗЧИКИ ДОЛЖНЫ РАЗМЕЩАТЬ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ?

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 N 662 установлен срок (1

октября 2012 г.), начиная с которого информация о закупке товаров, работ, услуг подлежит размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт). До этой даты положение о закупке, изменения, вносимые в него, планы закупки и иная информация о закупке могли размещаться на сайте заказчика.

Положение о закупке и вносимые в него изменения также с 1 октября 2012 г. подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее пятнадцати дней со дня утверждения (ч. 1 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

Кроме того, заказчик обязан размещать на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год (ч. 2 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

Внимание!

Подробнее о правовом регулировании разработки и утверждения положений о закупке см. [разд. 4, 5](#) данного материала.

Подробнее о правовом регулировании разработки и утверждения планов закупок см. [разд. 7](#) данного материала.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ на официальном сайте при закупке товаров, работ, услуг должна размещаться следующая информация:

- извещение о закупке;
- документация о закупке;
- проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке;
- изменения, вносимые в извещение и документацию;
- разъяснения документации;
- протоколы, составляемые в ходе закупки;
- иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено [Законом N 223-ФЗ](#) и положением о закупке.

Если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с зафиксированными в протоколе, составленном по результатам закупки, на официальном сайте не позднее десяти дней со дня внесения изменений в договор размещается соответствующая информация с указанием измененных условий договора (ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

[Положение](#) о размещении такой информации на официальном сайте утверждено Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908.

Руководство пользователя и инструкции по работе с официальным сайтом доступны на указанном сайте в разделе "Информация для заказчиков и поставщиков" (<http://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/information/forCustomersAndSuppliers.html?rubricId>

=100).

Внимание!

На рассмотрении Совета Федерации ФС РФ находится Проект Федерального закона N 368542-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий размещение информации, связанной с осуществлением закупок, в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (взамен официального сайта).

8.1. Нормативные и иные правовые акты

[Постановление](#) Правительства РФ от 10.09.2012 N 908

"Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке"

[Постановление](#) Правительства РФ от 30.06.2012 N 662

"О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

[Постановление](#) Правительства РФ от 26.06.2012 N 642

"Об уполномоченных федеральных органах исполнительной власти по ведению официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

[Приказ](#) Минэкономразвития России N 506, Казначейства России N 13н от 10.08.2012

"Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)"

[Приказ](#) Минэкономразвития России N 508, Казначейства России N 14н от 10.08.2012

"Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте

Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)"

8.2. Официальные разъяснения

[Письмо](#) ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")"

[Письмо](#) ФАС России от 30.12.2011 N АЦ/49682 "О рассмотрении обращения"

8.3. Статьи и консультации экспертов

Дорожная карта для организаций по регистрации на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц

(<http://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/download/download.html?id=46129>)

[Статья](#): Работа с официальными сайтами: размещение информации о закупках

(Зайцева Г.)

("Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 3)

[Статья](#): Размещаем информацию о закупках на официальном сайте

(Зайцева Г.Г.)

("Руководитель автономного учреждения", 2012, N 8)

[Статья](#): Госзакупки в Интернете

(Косихин Д.)

("ЭЖ-Юрист", 2012, N 37)

Статья: Утверждены правила размещения информации о закупках для отдельных категорий юридических лиц

(Керенский И.В.)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

Статья: Комментарий к Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке"

(Заболонкова О.)

("Автономные учреждения: акты и комментарии для бухгалтера", 2012, N 6)

Статья: Какое ТЗ составишь, такой товар получишь

(Ермакова А.В.)

("Финансовый справочник бюджетной организации", 2012, N 5)

Вопрос: Автономное учреждение, созданное муниципальным образованием в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, планирует в 2013 г. осуществлять закупки спортивного инвентаря в уставных целях. Обязано ли учреждение размещать информацию о проведении закупок, в случае если стоимость инвентаря составляет восемьсот тысяч рублей и представительный орган муниципального образования предусмотрел применение автономными учреждениями положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" с 01.01.2013? Если да, то какую именно и на каких информационных ресурсах?

(Консультация эксперта, 2012)

Вопрос: Согласно разъяснениям, данным в письме Минэкономразвития России от 02.09.2011 N Д28-317, Закон N 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в т.ч. порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров; вместе с тем в пп. 3 п. 9 ст. 4 Закона N 223-ФЗ указано, что в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Исходя из вышесказанного - должен ли заказчик каждый раз указывать в извещениях на закупку конкретные наименования и их количество, цену товара, которые он собирается закупить?

("Медтехника и медизделия", 2012, N 1)

8.4. Примерные формы документов

[Протокол](#) вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по закупке товаров (работ, услуг)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Протокол](#) рассмотрения заявок на участие в конкурсе по закупке товаров (работ, услуг)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

9. КАКАЯ ИНФОРМАЦИЯ НЕ ПОДЛЕЖИТ РАЗМЕЩЕНИЮ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ?

Согласно [ч. 15 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ не подлежит размещению на официальном сайте следующая информация:

- сведения о закупке, составляющие государственную тайну, если они содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора;
- сведения о закупках, по которым принято решение Правительства РФ в соответствии с [ч. 16 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ.

Заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб. В случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более 5 млрд. руб., он вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 тыс. руб.

9.1. Нормативные и иные правовые акты

[Постановление](#) Правительства РФ от 14.06.2012 N 591

"Об утверждении Правил подготовки и принятия актов Правительства Российской Федерации об определении конкретной закупки, перечней и (или) групп товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте"

[Распоряжение](#) Правительства РФ от 23.04.2013 N 671-р

"Об утверждении перечня услуг в сфере страхования предпринимательских и (или) политических рисков, связанных с экспортным кредитованием и инвестициями,

сведения о закупке которых не составляют государственной тайны, но не подлежат размещению на официальном сайте в сети "Интернет"

10. КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ НЕОБХОДИМО РАЗРАБОТАТЬ ПРИ ПОДГОТОВКЕ

К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПКИ?

Согласно [Закону N 223-ФЗ](#) для осуществления закупки необходимо разработать и утвердить следующие документы:

- положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Подробнее об утверждении положения о закупке для нужд заказчика см. [разд. 4, 5](#) настоящего материала;

- план закупок. Подробнее об утверждении плана закупок см. [разд. 7](#) настоящего материала;

- извещение о закупке ([ч. 2 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ);

- документацию о закупке ([ч. 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);

- проект договора ([ч. 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);

- разъяснения положений документации о закупке ([ч. 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ);

- протоколы ([ч. 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ).

Вместе с тем для оптимизации деятельности заказчика рекомендуется разработать следующие документы:

- положение о закупочной комиссии, в соответствии с которым определяется порядок работы указанной комиссии, полномочия комиссии и ее членов. Утверждение данного положения в качестве отдельного документа целесообразно, если в положении о закупке не предусмотрены функции и полномочия закупочной комиссии, права и обязанности ее членов;

- приказ об осуществлении закупки, в котором предусмотрен перечень мероприятий по организации и проведению закупки, а также указаны лица, ответственные за их реализацию;

- приказ о внесении изменений в документацию о закупке (если заказчик, организатор торгов принимают соответствующее решение);

- журнал регистрации заявок на участие в закупке;

- расписка в приеме заявки на участие в закупке;

- журнал регистрации поступивших заявок на участие в закупке.

10.1. Примерные формы документов

[Положение](#) о закупочной комиссии

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Приказ](#) о проведении открытого конкурса по закупке товаров (работ, услуг)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Приказ](#) о внесении изменений в конкурсную документацию

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Журнал](#) регистрации поступивших заявок на участие в конкурсе по закупке товаров (работ, услуг)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Расписка](#) в приеме заявки на участие в открытом конкурсе (аукционе) по закупке товаров (работ, услуг)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Журнал](#) регистрации поступивших запросов о разъяснении положений конкурсной документации

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

11. КТО МОЖЕТ ЯВЛЯТЬСЯ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ?

В соответствии с ч. 5 ст. 9 [Закона](#) N 223-ФЗ участниками закупки могут быть:

- любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения таких лиц и места происхождения их капитала);

- любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей).

Указанные лица могут выступать участниками закупки, если соответствуют требованиям, которые установлены заказчиком в положении о закупке.

11.1. Консультации экспертов

Вопрос: Наделены ли индивидуальные предприниматели правом участия в закупках товаров государственным унитарным предприятием?

("Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях", 2013, N 14)

12. ЧЕМ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ?

Порядок подачи и состав заявки на участие в закупке не урегулирован [Законом](#) N 223-ФЗ. [Пункты 2, 3 ч. 10 ст. 4](#) названного Закона содержат положение о том, что в документации о закупке должны быть предусмотрены следующие требования:

- к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги.

Таким образом, при подготовке данной заявки необходимо руководствоваться требованиями и формами документов, предусмотренными документацией о закупке.

12.1. Примерные формы документов

[Анкета](#) участника закупок

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Запрос](#) о разъяснении положений конкурсной документации

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Заявка](#) на участие в открытом конкурсе (аукционе) на закупку товаров (работ, услуг)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

13. КАКУЮ ОТЧЕТНОСТЬ НЕОБХОДИМО СОСТАВИТЬ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЗАКУПОК?

Согласно [ч. 19 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ заказчик не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает на официальном сайте:

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ в соответствии с [ч. 16 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ.

Кроме того, заказчики представляют сведения о закупочной деятельности, утвержденные [Приказом](#) Росстата от 30.08.2012 N 473 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и размещением заказов на поставки товаров (работ, услуг)".

Внимание!

Статистические отчеты за январь - июнь 2014 г. и последующие отчетные периоды заказчики должны будут представлять по новой [форме](#), утвержденной Приказом Росстата от 29.07.2013 N 295.

13.1. Нормативные и иные правовые акты

[Приказ](#) Росстата от 30.08.2012 N 473

"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и размещением заказов на поставки товаров (работ, услуг)"

13.2. Официальные разъяснения

[Письмо](#) Минэкономразвития России от 29.03.2012 N 5643-ЛА/Д28и

"О направлении сведений о закупочной деятельности государственных

корпораций (компаний), акционерных обществ с госучастием, федеральных государственных унитарных предприятий за счет собственных и внебюджетных средств"

[Письмо](#) Минэкономразвития России от 19.03.2012 N 4758-МО/Д28и

"О направлении сведений о проведении закупок товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), акционерными обществами с госучастием, федеральными государственными унитарными предприятиями за счет собственных и внебюджетных средств"

13.3. Консультации экспертов

Вопрос: Какую отчетность необходимо составлять и размещать на официальном сайте по результатам закупок?

("Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2013, N 11)

Вопрос: Автономным учреждением заключен договор на оказание услуг связи у субъекта естественных монополий: закупка у единственного поставщика, без начальной суммы, на неопределенный срок. Включается ли сумма оплаты по этому договору в ежемесячную отчетность?

("Бюджетный учет и отчетность в вопросах и ответах", 2012, N 11)

13.4. Примерные формы документов

Примечание. Указанная ниже форма утрачивает силу начиная с отчета за январь - июнь 2014 г. в связи с изданием [Приказа](#) Росстата от 29.07.2013 N 295.

[Сведения](#) о закупочной деятельности. Форма N 1-закупки (полугодовая)

(Приказ Росстата от 30.08.2012 N 473)

Примечание. Указанная ниже форма вводится в действие начиная с отчета за январь - июнь 2014 г.

[Сведения](#) о закупочной деятельности. Форма N 1-закупки (полугодовая)

(Приказ Росстата от 29.07.2013 N 295)

[Сведения](#) о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком, по результатам закупки товаров, работ, услуг

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

[Сведения](#) о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком, по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

[Сведения](#) о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком, по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

14. КАКОВЫ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКОВ, НЕ УСПЕВШИХ В УСТАНОВЛЕННЫЙ СРОК УТВЕРДИТЬ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ

И РАЗМЕСТИТЬ ЕГО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ?

Заказчики, не успевшие в установленный срок разместить положение о закупке, обязаны при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться положениями [Закона](#) N 94-ФЗ (ч. 4 - 6 ст. 8 Закона N 223-ФЗ).

Применять нормы указанного закона заказчики обязаны до дня размещения утвержденного положения о закупке.

14.1. Статьи и консультации экспертов

[Статья](#): Пошаговая инструкция по организации размещения заказов (по Федеральному [закону](#) от 21.07.2005 N 94-ФЗ)

(Шаяхметова В.И.)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2012)

[Статья](#): Пошаговая инструкция по размещению заказа у единственного

поставщика (по [гл. 6](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ)

(Шаяхметова В.И.)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2012)

Статья: Пошаговая инструкция по размещению заказа путем проведения запроса котировок цен (по [гл. 4](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ)

(Шаяхметова В.И.)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2012)

Статья: Пошаговая инструкция по совершению необходимых действий при получении жалобы, направленной в ФАС России или ее территориальные органы, от участника размещения заказа (по [гл. 8](#) Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ)

(Шаяхметова В.И.)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2012)

Вопрос: Учреждение пропустило срок по размещению положения о закупке на официальном сайте. Означает ли это, что в данной ситуации оно обязано руководствоваться нормами Федерального [закона](#) N 94-ФЗ?

("Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 8)

15. КАКОВ ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЗАКАЗЧИКОВ И УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ?

За нарушение требований [Закона](#) N 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ виновные лица несут ответственность согласно законодательству РФ ([ст. 7](#) Закона N 223-ФЗ).

Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 утвержден [Порядок](#) рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Согласно этому документу к обжалованию действий (бездействия) заказчика при осуществлении закупок путем проведения торгов и запроса котировок применяются положения [ст. 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (о возможности применения данных положений к запросу котировок см. [Письмо](#) ФАС России от 01.03.2012 N ИА/6011).

Отдельно [Порядком](#) рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг определена процедура обжалования действий (бездействия) заказчика в следующих случаях:

- размещение на официальном сайте информации о закупке или нарушение сроков такого размещения;

- предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществление закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений [Закона](#) N 94-ФЗ.

Внимание!

Правительством РФ в Государственную Думу ФС РФ внесен [Проект](#) Федерального закона N 370370-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", предусматривающий меры административной ответственности к лицам, допустившим нарушения положений Закона N 223-ФЗ при осуществлении закупок.

Также Правительством РФ подготовлен к внесению в Государственную Думу ФС РФ [Проект](#) Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", который предусматривает расширение перечня случаев обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, а именно дополнение этого перечня следующими основаниями для обжалования:

- осуществление закупки не в соответствии с утвержденным и размещенным на официальном сайте положением о закупке;

- установление в положении о закупке, извещении о закупке, документации о закупке требований к участникам закупки, влекущих необоснованное ограничение количества участников закупки;

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований [Закона](#) N 223-ФЗ.

15.1. Нормативные и иные правовые акты

[Постановление](#) Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211

"О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

[Приказ](#) ФАС России от 19.06.2013 N 411/13

"О внесении изменений в Приказ ФАС России от 15.03.2011 N 173 "О функциональном распределении обязанностей между структурными подразделениями центрального аппарата ФАС России"

[Приказ](#) ФАС России от 18.03.2013 N 164/13

"О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

[Приказ](#) ФАС России от 18.01.2013 N 17/13

"Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг"

15.2. Официальные разъяснения

[Письмо](#) ФАС России от 24.08.2012 N ПС/27706

"О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

15.3. Статьи и консультации экспертов

"[Обзор](#) судебной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Нарушения процедуры проведения торгов: первый этап становления судебной практики (апрель 2013 года)"

(Московское УФАС России)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

[Статья](#): Закон N 223-ФЗ: рамки широкие, практика еще шире

(Горбунов А.Н.)

("Бюджет", 2013, N 3)

[Статья](#): Рассмотрение жалоб в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

(Башлаков-Николаев И.В.)

("Законы России: опыт, анализ, практика", 2012, N 8)

Статья: Субъективные критерии включения в реестр недобросовестных поставщиков при уклонении от заключения договора

(Панченко В.Ю., Шайхутдинов Е.М.)

("Юрист", 2012, N 9)

Статья: Защита прав и законных интересов участников закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

(Панченко В.Ю., Шайхутдинов Е.М.)

("Законность", 2011, N 12)

Статья: Пошаговая инструкция по совершению необходимых действий при получении жалобы, направленной в ФАС России или ее территориальные органы, от участника размещения заказа (по гл. 8 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ)

(Шаяхметова В.И.)

(Подготовлена для системы КонсультантПлюс, 2012)

Вопрос: Какая ответственность может наступить за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в рамках исполнения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"?

(Консультация эксперта, 2013)

Вопрос: Вправе ли ООО, в уставном капитале которого доля участия РФ составляет 60%, в положении о закупке товаров установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"?

("Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях", 2012, N 21)

Вопрос: 18.07.2011 подписан Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", который вступает в силу 01.01.2012. Учитывая специфику организации (выполнение проектных работ), ей необходимо получить разъяснения по отдельным положениям данного Закона. Каким образом, в каком порядке и куда следует обратиться за необходимыми разъяснениями?

(Консультация эксперта, 2011)

15.4. Примерные формы документов

Жалоба участника закупки в антимонопольный орган на действия (бездействие) организатора торгов (или: конкурсной/аукционной комиссии)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013)

Заявление участника закупки в антимонопольный орган о признании незаконным действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения соответствующих положений законодательства

(Подготовлено для системы КонсультантПлюс, 2012)

Заявление в антимонопольный орган о признании незаконным бездействия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения (или: нарушения сроков размещения) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения

(Подготовлено для системы КонсультантПлюс, 2011)

Заявление в антимонопольный орган о признании незаконным действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке

(Подготовлено для системы КонсультантПлюс, 2011)

Заявление участника закупки в арбитражный суд о признании незаконным бездействия заказчика при закупке товаров (или: работ, услуг) в случае неразмещения (или: нарушения сроков размещения) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет положения о закупке (или: изменений, вносимых в положение о закупке, информации о закупке, подлежащей размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

Исковое заявление участника закупки в арбитражный суд о признании незаконным действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

Исковое заявление участника закупки в арбитражный суд о признании незаконным действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в связи с осуществлением заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения соответствующих положений законодательства

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

16. КАКОВЫ ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ ОТДЕЛЬНЫМИ

ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Внимание!

На рассмотрении Совета Федерации ФС РФ находится **Проект** Федерального закона N 368542-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который предусматривает:

- создание и ведение Федеральным казначейством России реестра договоров, заключенных по результатам закупок;
- обязанность заказчиков в течение трех рабочих дней со дня заключения договоров вносить сведения о них в реестр договоров.

16.1. Статьи и консультации экспертов

Вопрос: Может ли автономное учреждение заключать долгосрочные договоры при способе размещения заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без указания цены в этих договорах, например, на приобретение услуг связи, Интернета, канцтоваров, расходных материалов к оргтехнике, питьевой воды и т.д.? Если может, то как принимаются к учету обязательства в рамках данного договора?

("Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2012, N 8)

15.2. Примерные формы документов

Договор на закупку товаров (договор поставки) отдельными видами юридических лиц

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

[Договор](#) на выполнение работ для отдельных видов юридических лиц
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)

[Договор](#) на оказание услуг для отдельных видов юридических лиц
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012)
